

«Утверждаю»

Глава Михайловского  
Муниципального района

А.И.Чеботков

«07» августа 2014г.

**Основные направления бюджетной и налоговой  
политики Михайловского района на 2015 год  
и плановый период 2016-2017 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, разработанные в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и статьей 46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации до 2016 года, и содержат базовые принципы, используемые при формировании проекта краевого бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В 2013 году осуществлен полноценный переход на программно-целевой метод планирования. Районный бюджет сформирован и принят на 3-летний период, на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, что позволило заложить основу для перехода к долгосрочному финансовому планированию.

В 2012 году осуществлен переход на программно-целевой метод планирования. Районный бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформирован в разрезе 16-ти муниципальных программ Михайловского муниципального района в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Михайловского муниципального

района, что дает возможность проанализировать не только финансовые затраты, но и оценить эффективность этих затрат.

Доля «программных», непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальных программ расходов районного бюджета, составляет 74,5 процентов от общего объема расходов районного бюджета.

Но есть и нерешенные проблемы:

исполнение бюджета текущего года осуществляется в условиях снижения доходов бюджета к уровню прошлого года; при этом принятые бюджетные обязательства не могут быть сокращены вследствие социальной направленности значительной их части;

наметилась тенденция негативных изменений в структуре бюджетных расходов, в том числе социальных, темп роста которых превышает темп роста внутреннего валового продукта, при снижении доли инвестиционных расходов;

на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование расходных обязательств;

не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений муниципальных программ, что сказывается на качестве бюджетного планирования.

Основной задачей при реализации бюджетной и налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, поставленной Президентом Российской Федерации в бюджетном послании, является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района и повышение эффективности бюджетных расходов при безусловном исполнении всех обязательств Михайловского муниципального района и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года. Для выполнения этой задачи постановлением администрации Михайловского муниципального района от 22.11.2013г. № 1544-па утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики на период до 2016 года.

При формировании проекта бюджета Михайловского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, несмотря на имеющиеся трудности с исполнением доходной части районного бюджета, для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Адаптацию бюджета к изменившимся условиям для устойчивого социально-экономического развития района при нестабильности налоговых и неналоговых поступлений.

2. Оптимизация структуры расходов районного бюджета.

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов районного бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решения поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

Активное использование механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач;

Повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих.

3. Развитие программно-целевых методов управления.

Муниципальные программы Михайловского муниципального района должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества муниципальных программ,

механизмов контроля за их реализацией.

Часть муниципальных программ Михайловского муниципального района нуждается в доработке. Прежде всего, необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

Муниципальные программы Михайловского муниципального района должны устанавливать общие требования к определению механизмов взаимодействия органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта краевого бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов необходимо четко определить приоритеты, оценить содержание муниципальных программ Михайловского муниципального района, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями районного бюджета.

4. Совершенствование системы внутреннего контроля с переориентацией его на оценку и аудит эффективности исполнения муниципальных программ.

Усиление контрольной работы за получателями средств районного бюджета по предварительному, текущему и последующему контролю, с целью минимизации расходов бюджета, исключения нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

5. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в Михайловском районе необходимо продолжить мероприятия по организации и формированию «Открытого бюджета - бюджета для граждан».

Это дает возможность в доступной форме информировать население о бюджете района, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

6. Принятие мер по недопущению кредиторской задолженности по первоочередным расходным обязательствам и внедрению энергосберегающих технологий с целью экономии энергоресурсов муниципальными учреждениями.

Повышение ответственности получателей бюджетных средств за достоверность финансово-экономических обоснований по действующим и принимаемым новым расходным обязательствам.

7. Увеличение доходной части районного бюджета путем увеличения доходов от распоряжения имуществом и более активной работы межведомственной комиссии по налогам и сборам для обеспечения минимизации задолженности предприятий перед бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни граждан, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития района.